

De salderingsregeling

Wat kost dat de overheid?
Is dat houdbaar en nodig?

Marc Londo – ECN unit Policy Studies

Amsterdam
27 mei 2014

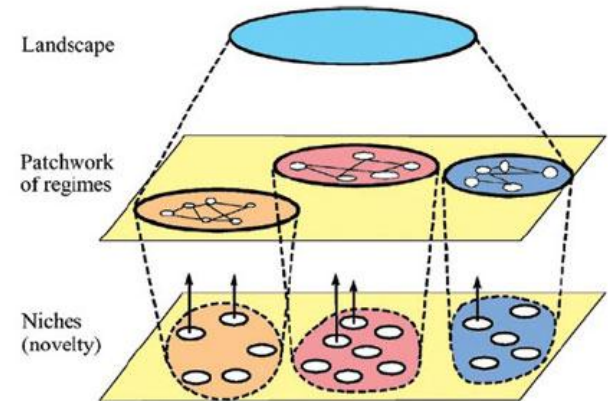
Boodschappen

1. Saldering wordt een voor de overheid oncomfortabele kostenpost
2. Saldering is een substantiële subsidie op zon-PV in vergelijking met andere stimuleringsinstrumenten voor hernieuwbare energie
3. Op termijn is salderen helemaal niet meer nodig voor een gezonde ontwikkeling van zon-PV
4. Voorspelbare en geleidelijke beleidsontwikkeling is essentieel voor een gezonde lange-termijn ontwikkeling en vereist zorgvuldigheid

1. Saldering wordt een voor de overheid oncomfortabele kostenpost

Achtergrond: Saldering succesvol voor kick-start decentraal zon-PV

- Tot voor kort: Zon-PV als niche
- Saldering gepast beleidsinstrument:
 - Eenvoudig, goed uit te leggen
 - Stabiele stimulans
- Nadelen van saldering waren niet zo relevant:
 - Stimulering reageert niet op daling kosten zon-PV
 - Open-einde regeling voor de overheid
- Nu Zon-PV van marginaal naar mainstream gaat kantelt dit beeld



Kosten salderingsregeling

Kosten overheid:

1. Vermeden inkomsten energiebelasting (EB)
2. Vermeden BTW-inkomsten

(Vermeden inkomsten ODE)

(Kosten netbeheerder)

(Vermeden inkomsten energieleverancier)

Mogelijke kostenderving salderingsregeling in 2020



	Referentiep Energieakkoord	Hoge schatting actieplan zon-PV	Nu
Vermogen zon-PV 2020 (GW_p)	3	8	0,7
Waarvan achter meter (GW_p)	2	5	0,5
kWh/ kW_p		900	
Aandeel saldering in productie		70%	
<hr/>			
Kosten salderingsregeling (EB en BTW, miljoen €)	200	500	50
EB-derving relatief*	4%	10%	1%

*: EB-derving inclusief direct gebruik achter de meter: 5% resp 13%

2. Saldering is een substantiële subsidie op zon-PV

Overheidsbijdrage voor een aantal hernieuwbare opties



Optie	Overheidsbijdrage (€ct/kWh)
Saldering kleinschalig zon-PV (geen EB, BTW)	10
Wind op land (SDE fase II 2014)	3
Meestook biomassa (concept SDE 2015)	~5
Wind op zee (SDE 2014)	10,5
Zon-PV grootschalig >15 kW _p (SDE 2014)	9,5
Zon-PV via regeling decentrale initiatieven ('postcoderoos')	9

Jaarlijkse update tarief, geen open-einde

3. Op termijn is salderen
helemaal niet meer nodig

Bij welke kostprijs is zon-PV break-even *zonder* saldering?

Stel: saldering afgeschaft, zelfconsumptie blijft onbelast.

	Zon-PV break-even prijs zonder saldering (€ct/kWh)*
Bij 70% teruglevering	10,1
Bij 50% teruglevering	13,5

*: Aangenomen: Kleinverbruikersprijs 22 €ct/kWh, terugleververgoeding 5 €ct/kWh

4. Voorspelbare en geleidelijke
beleidsontwikkeling is essentieel
en vereist zorgvuldigheid

Overstimulering is niet lang houdbaar

- De MEP en 18 augustus 2006
 - Stijgende elektriciteitsprijs: Overstimulering hernieuwbaar
 - Stimuleringsinstrument was daar niet op berekend
 - Overnight subsidiebedragen op 0 gezet
 - Pas in 2008 kwam er een nieuw instrument
- Fiscale stimulering plug-in hybrides
 - Stapeling van fiscale vrijstellingen
 - 80% van de productie van Outlanders naar NL
 - Houdbaar?



Voorspelbare en geleidelijke beleidsontwikkeling essentieel...



- **Overstimulering leidt:**
 - Niet per definitie tot lagere kosten voor decentraal zon-PV
 - Tot verlies aan publieke goodwill
 - Veelal tot stop-go beleid
- **Volhoudbare stimulering:**
 - Ontwikkelt zich geleidelijk en (op hoofdlijnen) voorspelbaar
 - Is robuust voor externe ontwikkelingen
 - Gaat niet ten onder aan z'n eigen succes
- **Is een gedeelde verantwoordelijkheid**
 - Want overheid en markt hebben belang bij een gezond lange-termijn groeipad
 - Dat is voor de sector belangrijker dan de quick buck

...en vereist zorgvuldigheid

- Talloze aanpassingen aan saldering denkbaar (Van de Water 2014)
 - Begrenzen te salderen productie
 - Begrenzen tijdsperiode saldering
 - Beperken tot zelfconsumptie
 - Veranderen tariefstructuur
- Verminderen saldering kan innovatie helpen:
 - Bijvoorbeeld decentrale opslag, demand-side management
- Aanpassingen kunnen ook ongewenste effecten hebben:
 - Complexiteit en administratieve lasten
 - Financieel nadeel voor bestaande installaties
 - Stimulering van oplossingen die achter de meter optimaal zijn, maar niet op systeemniveau
 - Rebound-gedragseffecten

Dank voor uw aandacht

Marc Londo

londo@ecn.nl

088-5158253

ECN

Westerduinweg 3
1755 LE Petten
The Netherlands

P.O. Box 1
1755 ZG Petten
The Netherlands

T +31 88 515 49 49
F +31 88 515 44 80

info@ecn.nl
www.ecn.nl